

Informe Anual de Seguridad Nacional

2023



PRESIDENCIA
DEL GOBIERNO

Informe Anual de Seguridad Nacional

2023

Catálogo de publicaciones de la Administración General del Estado

<https://cpage.mpr.gob.es>

Edita:



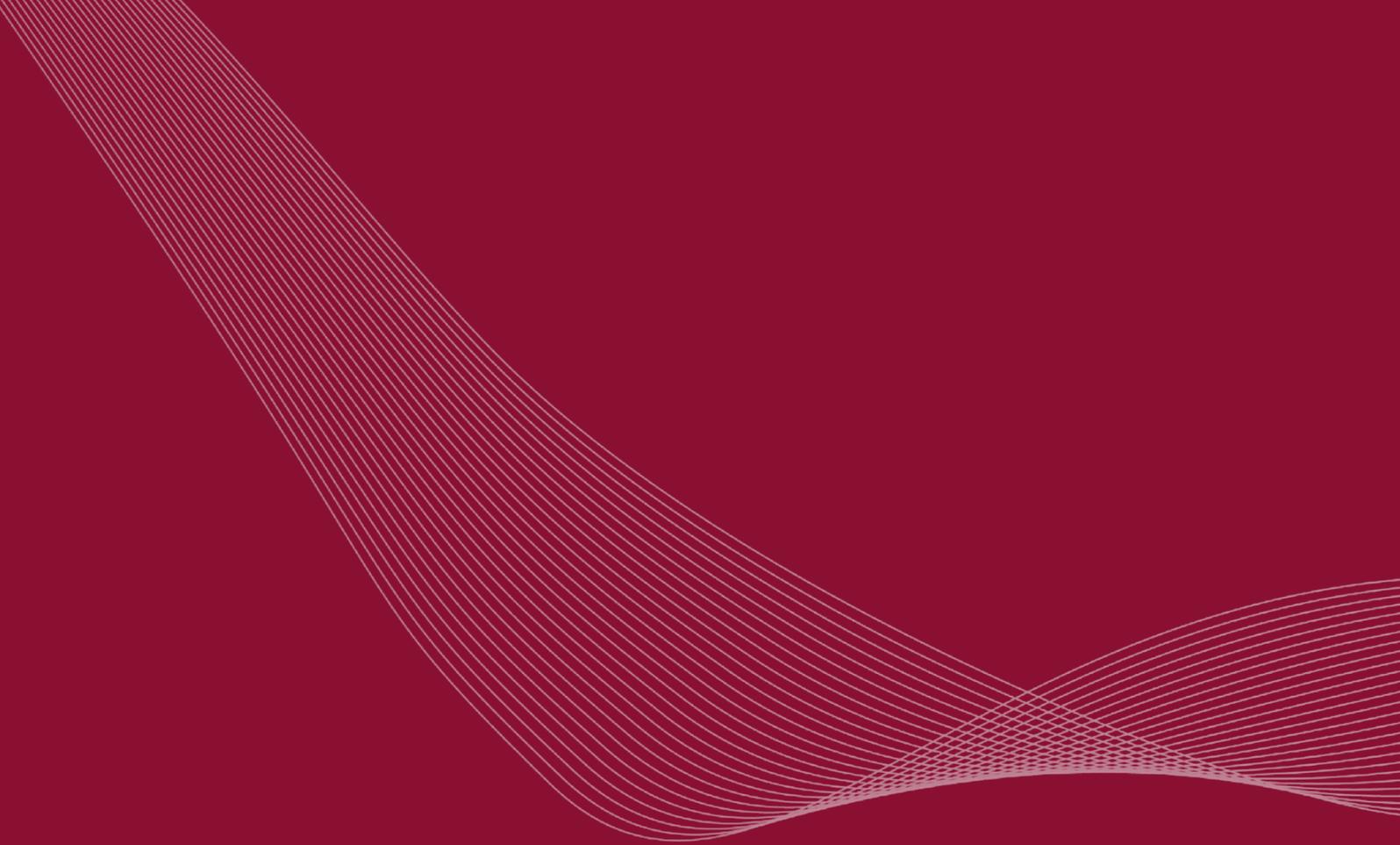
© Autor y editor,

NIPO (edición on-line): 143-24-009-6

Fecha de edición: Marzo 2024

Informe Anual de Seguridad Nacional 2023

Este informe ha sido elaborado por el Departamento de Seguridad Nacional del Gabinete de la Presidencia del Gobierno, en su condición de Secretaría Técnica y Órgano de Trabajo Permanente del Consejo de Seguridad Nacional, con la participación del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación; el Ministerio de Presidencia, Justicia y Relaciones con las Cortes; el Ministerio de Defensa; el Ministerio de Hacienda; el Ministerio del Interior, el Ministerio de Transportes y Movilidad Sostenible; el Ministerio de Trabajo y Economía Social; el Ministerio de Industria y Turismo; el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación; el Ministerio de Política Territorial y Memoria Democrática; el Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico; el Ministerio de Economía, Comercio y Empresa; el Ministerio de Sanidad; el Ministerio de Ciencia, Innovación y Universidades; el Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones; el Ministerio para la Transformación Digital y de la Función Pública y el Centro Nacional de Inteligencia. El informe fue aprobado por el Consejo de Seguridad Nacional en su reunión de 19 de marzo de 2024.



ANÁLISIS DE RIESGOS 2023

2020

Epidemias y pandemias

- Campañas de desinformación
- Vulnerabilidad del ciberespacio
- Inestabilidad económica y financiera
- Espionaje e injerencias desde el exterior

2021

Epidemias y pandemias

- Vulnerabilidad del ciberespacio
- Inestabilidad económica y financiera
- Vulnerabilidad energética
- Flujos migratorios irregulares

2022

Vulnerabilidad energética

- Vulnerabilidad del ciberespacio
- Inestabilidad económica y financiera
- Campañas de desinformación
- Tensión estratégica y regional

2023

Campañas de desinformación

Vulnerabilidad del ciberespacio

- Flujos migratorios irregulares
- Tensión estratégica y regional
- Terrorismo y radicalización violenta

INTRODUCCIÓN

Este informe presenta los resultados de la encuesta de percepción de riesgos para la Seguridad Nacional, elaborada en el transcurso del mes de octubre de 2023. Se trata del quinto informe de riesgos que aprueba el Consejo de Seguridad Nacional, práctica que se inauguró en el año 2019, y que está orientada a ofrecer un panorama integral de los dieciséis riesgos y amenazas para la Seguridad Nacional.

Los aspectos más destacables de esta edición son los siguientes:

- En primer lugar, cabe destacar la preocupación de la sociedad por las campañas de desinformación y por el empleo del ciberespacio para fines irregulares. La capacidad de influencia en la opinión pública convierte las redes sociales en un vehículo idóneo de propagación que puede ser empleado por determinados agentes estatales para explotar vulnerabilidades, en el marco de una estrategia híbrida. Este aspecto cobra especial relevancia, si cabe, a la vista del intenso calendario electoral de 2024, año de celebración de elecciones en más de 70 países de todo el mundo y en la Unión Europea.
- En segundo lugar, este informe también refleja el clima de mayor tensión estratégica, con dos escenarios que dominan la agenda internacional: la invasión ilegal y no justificada de Ucrania por parte de la Federación Rusa, conflicto del que se cumplieron dos años el 24 de febrero de 2024; y la espiral de violencia en Gaza, a consecuencia del ataque terrorista de Hamás el 7 de octubre de 2023, junto a las serias consecuencias para la seguridad internacional de la regionalización del conflicto.
- En tercer lugar, el incremento de los flujos migratorios irregulares en España a lo largo del año 2023 es motivo de especial atención. Tal y como recoge el Informe Anual de Seguridad Nacional 2023, este año se ha registrado un aumento del 95% de llegadas a España respecto al año anterior (56.039 migrantes irregulares), siendo la ruta hacia las islas Canarias la de mayor intensidad.

Por último, cabe agradecer la generosa participación de las 253 personas que han contribuido a la elaboración del presente informe a través de la encuesta de percepción de riesgos para la Seguridad Nacional, así como la desinteresada ayuda recibida para mejorar su elaboración año tras año.

Figura A-1

Los cinco riesgos y amenazas de mayor nivel de intensidad (años 2020, 2021, 2022 y 2023)

Figura A-2
 Mapa de Riesgos para la Seguridad Nacional 2023

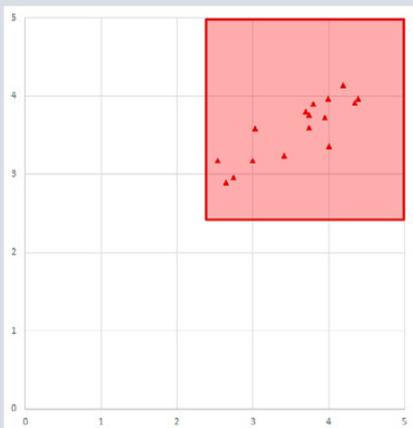


MAPA DE RIESGOS

El mapa de riesgos representa de forma gráfica los 16 riesgos y amenazas para la Seguridad Nacional según su nivel de impacto (eje vertical) y su grado de probabilidad (eje horizontal) en una escala de 0 a 5. De los resultados obtenidos en 2023, caben destacar las siguientes consideraciones:

Con carácter general:

- Del conjunto de los 16 riesgos y amenazas de la *Estrategia de Seguridad Nacional 2021*, las campañas de desinformación, la vulnerabilidad del ciberespacio, y los flujos migratorios irregulares, están en la zona de “intensidad muy alta”. A continuación se encuentran la tensión estratégica y regional, el terrorismo y la radicalización violenta, los efectos del cambio climático y la degradación medioambiental, la inestabilidad económica y financiera, la vulnerabilidad energética, el espionaje y las injerencias desde el exterior, y las emergencias y catástrofes. Todo este conjunto, formado por siete riesgos y amenazas, ocupa la zona de “intensidad alta”. En un tercer bloque, denominado de “intensidad media”, están el crimen organizado y la delincuencia grave, las amenazas a las infraestructuras críticas, y la proliferación de armas de destrucción masiva. Por último, en el rango de “intensidad baja” se encuentran la vulnerabilidad del espacio marítimo, las epidemias y pandemias y la vulnerabilidad aeroespacial.



En cuanto al nivel de impacto:

- Además, de acuerdo al nivel de impacto, los cinco riesgos y amenazas con las puntuaciones más altas son los siguientes: la vulnerabilidad del ciberespacio; las campañas de desinformación; la tensión estratégica y regional; los flujos migratorios irregulares; y el terrorismo y la radicalización violenta.

En función del grado de probabilidad:

- Por otra parte, en función del grado de probabilidad, los resultados sitúan a los siguientes factores en la zona de peligro alto o muy alto: las campañas de desinformación; los flujos migratorios irregulares; la vulnerabilidad del ciberespacio; las emergencias y catástrofes; y la tensión estratégica y regional.

INTENSIDAD DEL RIESGO

Este indicador presenta los dieciséis riesgos de la Estrategia de Seguridad Nacional 2021 ordenados de mayor a menor en función de un parámetro, denominado “intensidad del riesgo”, que resulta del producto del nivel de impacto por el grado de probabilidad.

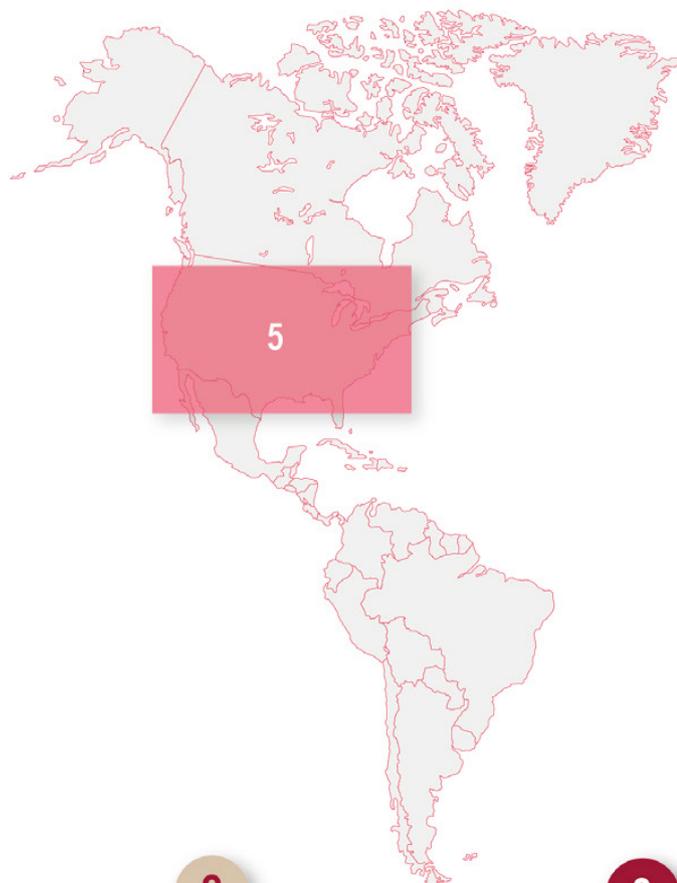
El indicador intensidad del riesgo permite visualizar en un rango de 0 a 25 puntos lo dieciséis riesgos y amenazas de forma lineal, clasificados en cinco niveles en función de la puntuación obtenida:



	IMPACTO	PROBABILIDAD	INTENSIDAD DEL RIESGO
Campañas de desinformación	3,97	4,39	17,43
Vulnerabilidad del ciberespacio	4,14	4,19	17,35
Flujos migratorios irregulares	3,91	4,34	17,02
Tensión estratégica y regional	3,96	4	15,82
Terrorismo y radicalización violenta	3,90	3,79	14,81
Efectos del cambio climático y de la degradación del medio natural	3,7	3,95	14,74
Inestabilidad económica y financiera	3,76	3,74	14,08
Vulnerabilidad energética	3,80	3,69	14,06
Espionaje e injerencias desde el exterior	3,59	3,73	13,43
Emergencias y catástrofes	3,35	4	13,42
Crimen organizado y delincuencia grave	3,24	3,41	11,07
Amenazas a las infraestructuras críticas	3,58	3,03	10,87
Proliferación de armas de destrucción masiva	3,18	3	9,54
Vulnerabilidad del espacio marítimo	2,95	2,74	8,11
Epidemias y pandemias	3,17	2,54	8,05
Vulnerabilidad aeroespacial	2,89	2,64	7,66

Figura A-3
Intensidad del riesgo

ESCENARIOS DE TENSIÓN ESTRATÉGICA Y REGIONAL 2023



1

Ucrania

Ucrania: Un conflicto sin una resolución en el horizonte.

Las líneas del frente permanecen estables desde la contraofensiva ucraniana. Kiev mantiene su resistencia frente a los intentos rusos de captura de territorio. La continuidad de la asistencia externa a Ucrania es una de las claves en el desenlace de la guerra.

2

Oriente Medio

Oriente Medio: Un final incierto.

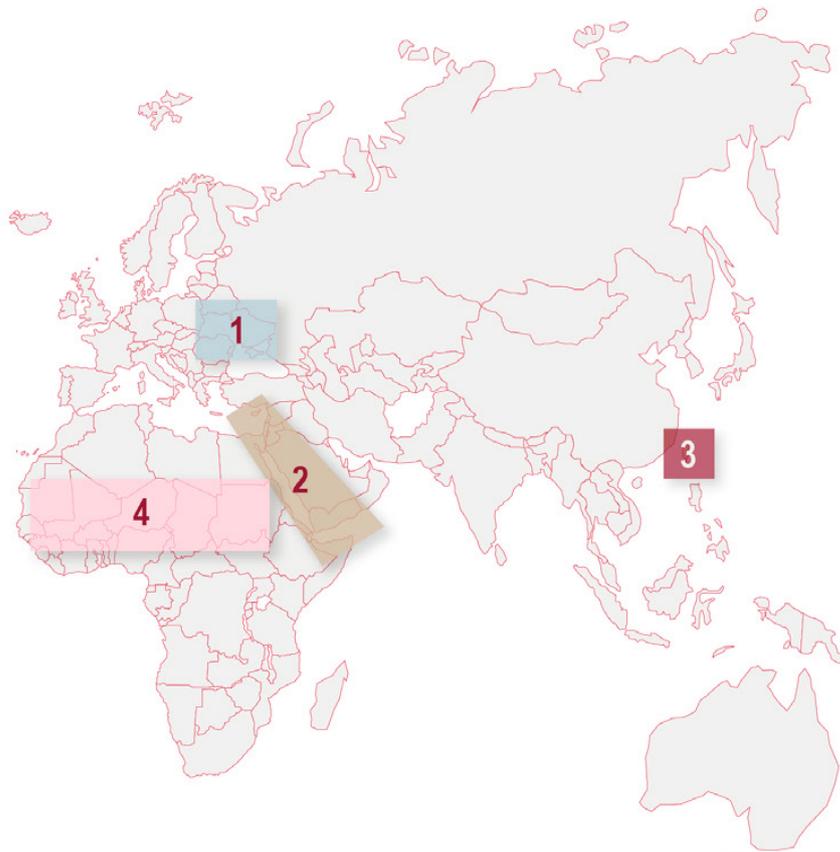
El alcance del impacto en la región de la guerra entre Israel y Hamás es incierto y dependerá de la duración, intensidad y extensión del conflicto en Gaza, así como de la organización de la Franja post conflicto. Su contención depende del éxito de los esfuerzos internacionales por evitar una escalada, así como de encontrar una solución que proporcione estabilidad a largo plazo a la cuestión palestina.

3

Taiwán

Taiwán: Taipéi mantiene su voluntad de independencia y Pekín ansía la reunificación.

Tras las recientes elecciones en Taiwán, el Partido Democrático Progresista, que defiende la soberanía de la Isla, logró un tercer mandato, al tiempo que Beijing, que ha prometido eventualmente unificar Taiwán con el continente, aumenta la presión política y militar sobre Taipéi.



4

Sahel

Sahel: Una región cada vez más convulsa.

En África Occidental y el Sahel —región de especial importancia para España—, la situación se ha deteriorado y se vuelve cada vez más compleja, a medida que las tomas de poder militares, junto con las disputas étnicas y regionales, se cruzan con la agenda y las operaciones de los grupos yihadistas. A su vez, la práctica disolución del G5 Sahel, la salida de las tropas francesas de la región y el fin de la MINUSMA disminuyen la capacidad de apoyo de Occidente a la estabilización del Sahel, cada vez más expuesto a la influencia de China y Rusia.

5

USA

USA: Elecciones presidenciales.

Las elecciones presidenciales de 2023 que, previsiblemente, presentarán un pulso entre Joe Biden y Donald Trump, tendrán un fuerte impacto tanto a nivel nacional como internacional. Así su resultado incidirá con fuerza en cuestiones como la posibilidad de una acción contundente sobre el cambio climático, el apoyo de EEUU a Ucrania en la guerra con Rusia o su postura respecto a Taiwán.

6

Terrorismo

Una amenaza de magnitud global

El Estado Islámico ha aumentado sus operaciones en sus antiguos bastiones de Siria, Irak y Afganistán, sin perder intensidad en África y en el sudeste asiático. Por su parte Al Qaeda y sus afiliados se mantienen resilientes, particularmente en África oriental, donde Al Shabaab tiene el control de facto sobre porciones significativas del centro-sur de Somalia. Mientras, en África occidental, el grupo terrorista JNIM (Jama'at Nusrat al-Islam wal-Muslimin), que se denominan a sí mismos como la rama oficial de Al Qaeda en Malí, intensificó los ataques en el Sahel y amplió sus operaciones en las regiones fronterizas del norte de la costa occidental de África.

TENDENCIAS A CINCO AÑOS

Por cuarto año consecutivo, la percepción de la previsible evolución del contexto de Seguridad Nacional con un horizonte temporal de cinco años es de deterioro.

Los resultados de la encuesta sitúan a cinco elementos en el rango de los riesgos y las amenazas que muestran un fuerte deterioro. Son las campañas de desinformación; la vulnerabilidad del ciberespacio; los flujos migratorios irregulares; la tensión estratégica y regional; y los efectos del cambio climático y la degradación del medio natural.

Dentro del bloque de riesgos y amenazas que se perciben con una tendencia a empeorar se encuentran el terrorismo y la radicalización violenta; la inestabilidad económica y financiera; el espionaje y las injerencias desde el exterior; y la vulnerabilidad energética. En un tercer bloque, de carácter neutro, se encuentran el crimen organizado y la delincuencia grave; las emergencias y catástrofes; y las amenazas a las infraestructuras críticas.

Por último, en el bloque de riesgos y amenazas que se perciben con una tendencia positiva para los próximos cinco años, aparecen la vulnerabilidad aeroespacial, la proliferación de armas de destrucción masiva y la vulnerabilidad del espacio marítimo. En este conjunto, las epidemias y pandemias ocupan la primera posición.

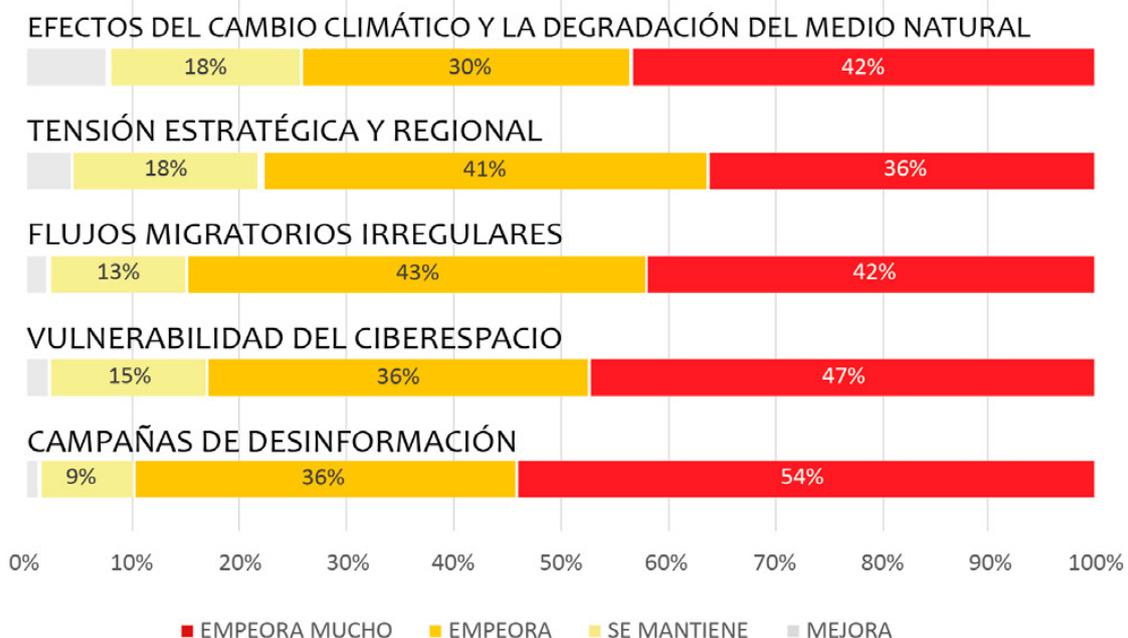


Figura A-5

Los cinco riesgos y amenazas para la Seguridad Nacional que presentan una tendencia más negativa a cinco años

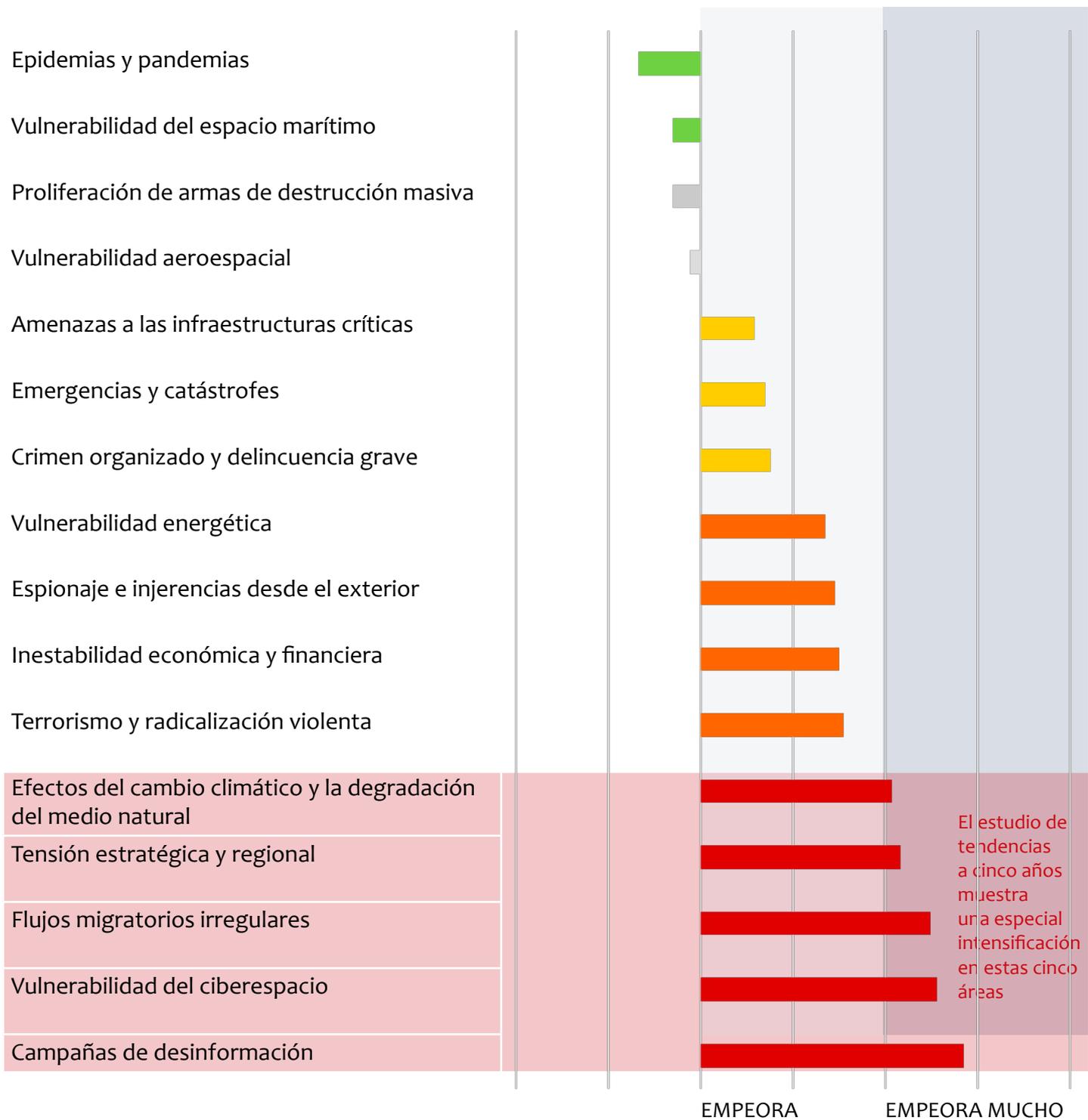


Figura A-6
Resultados de la encuesta de percepción de riesgos para la Seguridad Nacional (tendencias a cinco años)

ESCENARIOS 2033

En esta sección, se presentan los resultados del bloque final de la encuesta de percepción de riesgos, donde se solicitaba a los expertos que valoraran el grado de probabilidad de tres posibles escenarios (que se podrían calificar como escenarios optimista, central y pesimista) para cada una de las cuatro dinámicas de transformación global identificadas en la *Estrategia de Seguridad Nacional 2021 (ESN 2021)* en dimensión geopolítica, económico-social, tecnológica y medioambiental.

En 2033 ...

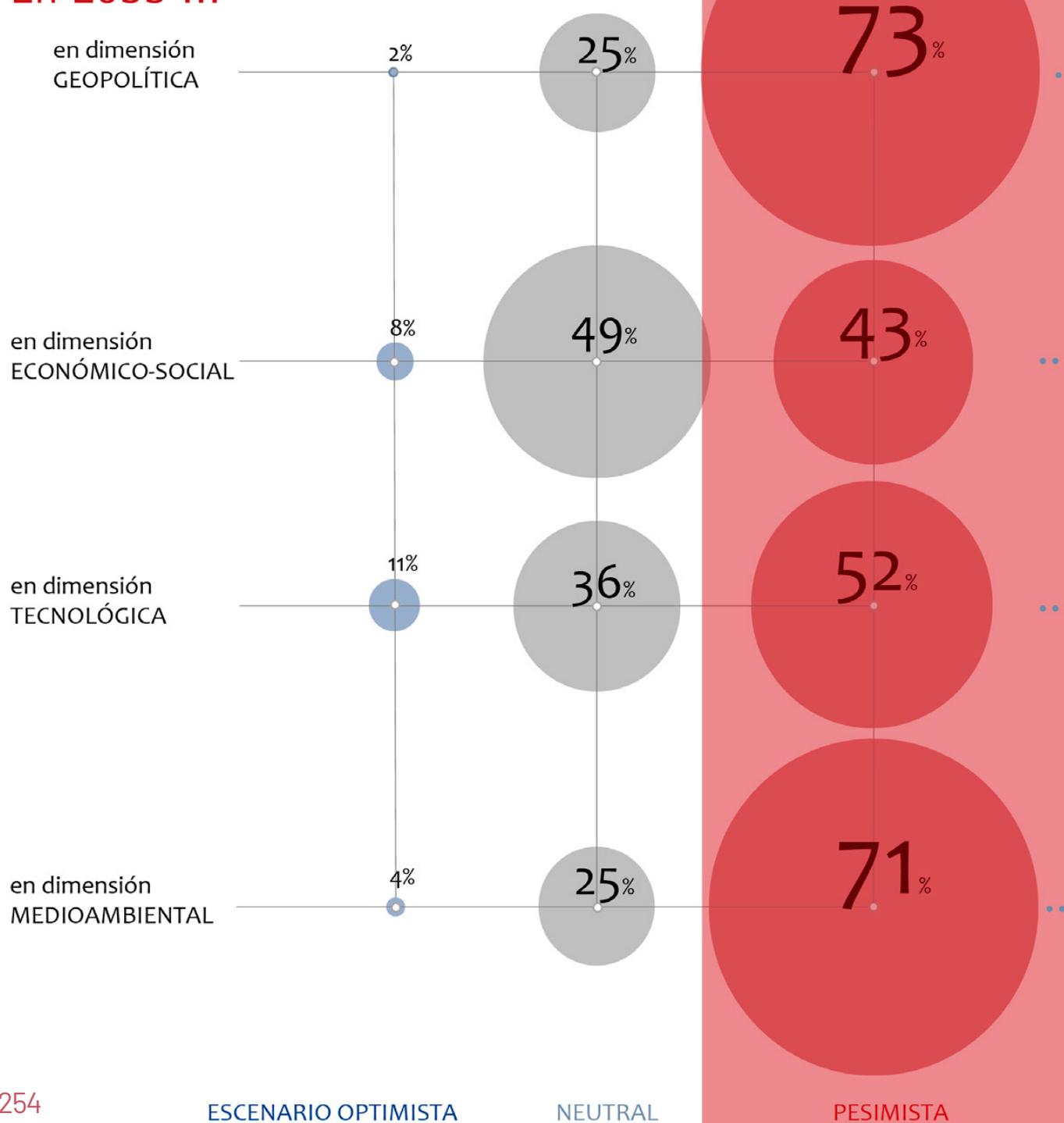


Figura A-7

Resultados de la encuesta de percepción de riesgos para la Seguridad Nacional (Escenarios 2033)

Dinámicas de transformación global (ESN 2021)

El contexto geopolítico en 2033 se caracterizará por ser un **escenario de mayor fragmentación y complejidad**. El desenlace de los actuales conflictos en Ucrania y en la franja de Gaza será determinante para el panorama de seguridad internacional en los próximos años.

Tras la crisis socio-económica provocada por la pandemia, parece consolidarse una tendencia hacia la regionalización geográfica de las cadenas de suministro. El **equilibrio entre un adecuado nivel de autonomía y una aproximación aperturista** y cooperativa será clave en la próxima década.

Tecnologías como los **semiconductores y la inteligencia artificial generativa** plantean serios desafíos para la seguridad. A pesar de las ventajas que proporciona el avance tecnológico, sofisticadas tecnologías pueden ser empleadas por actores tanto Estatales como no estatales, como vector de influencia para defender sus intereses estratégicos.

Los objetivos para hacer frente a los efectos del cambio climático se ven cada vez más inalcanzables. Como consecuencia, **la degradación medioambiental en determinadas zonas del planeta aumentará significativamente**, incrementando la inestabilidad y la inseguridad.

Leyenda

% de respuestas que cada corresponsal ha seleccionado en primer lugar de las tres alternativas posibles

CONCLUSIONES

Desde la perspectiva que ofrecen los resultados de los cinco análisis de la percepción de los riesgos y amenazas para la Seguridad Nacional, se puede apreciar cómo los factores relacionados con la tecnología son los que generan una mayor preocupación para la sociedad.

Es el caso de las campañas de desinformación y de la vulnerabilidad del ciberespacio, amenazas que ocupan los primeros puestos en los tres puntos de diagnóstico que este estudio ofrece (fotografía actual, tendencias a cinco años, y evolución en el medio plazo, entendido este último como un periodo de diez años).

De forma particular, el calendario de 2024 contiene más de 70 elecciones en países de todo el mundo y en la Unión Europea. Todos juntos suman más de la mitad de la población mundial. La posibilidad de injerencias extranjeras a través de campañas de desinformación es una amenaza presente. La diseminación de información falsa, orientada a polarizar la opinión pública, obliga a adoptar medidas de protección de los procesos electorales. Además, el desarrollo de tecnologías como la inteligencia artificial generativa pone al alcance la creación de contenidos falsos con un alto grado de calidad, hasta el punto que cada vez se hace más difícil discernir lo auténtico de lo falso.

Por otra parte, después de haberse cumplido dos años de la agresión ilegal y no justificada de Ucrania por parte de la Federación Rusa, la guerra continúa abierta. Su evolución será clave para el panorama de la seguridad europea en los próximos años. Si bien la presión inflacionista, en términos especialmente de suministro energético, ha perdido intensidad con respecto a 2022, el nivel de incertidumbre al respecto del eventual desenlace de la guerra es muy elevado.

Al escenario ucraniano se ha unido la violencia en la franja de Gaza. Tras los atentados terroristas de Hamás el pasado 7 de octubre de 2023, el conflicto ha extendido la inestabilidad en Oriente Medio. Una manifestación palpable de esta extensión a nivel regional son los ataques de los huthies al tráfico marítimo en el mar Rojo y el estrecho de Bab el Mandeb. Tras más de cuarenta ataques a buques mercantes, son muchas las navieras que han decidido desviar sus rutas desde Asia hacia Europa (y viceversa) por el cabo de Buena Esperanza.

Otra cuestión que ha caracterizado el año 2023 es el notable aumento de la inmigración irregular en España (un 95% más que en 2022). Las cifras de llegadas (más de 56.000 migrantes irregulares) han superado con creces las de años anteriores, de forma muy especial en las Islas Canarias.

Finalmente, pese a esta radiografía de presente y futuro un tanto sombría, el final del coronavirus pone una nota de optimismo. La declaración de la Organización Mundial de la Salud, de fecha 5 de mayo de 2023, por la que se declara el fin de la Emergencia de Salud Pública de importancia internacional, parece cerrar una de las crisis a nivel mundial más severas desde la Segunda Guerra Mundial.

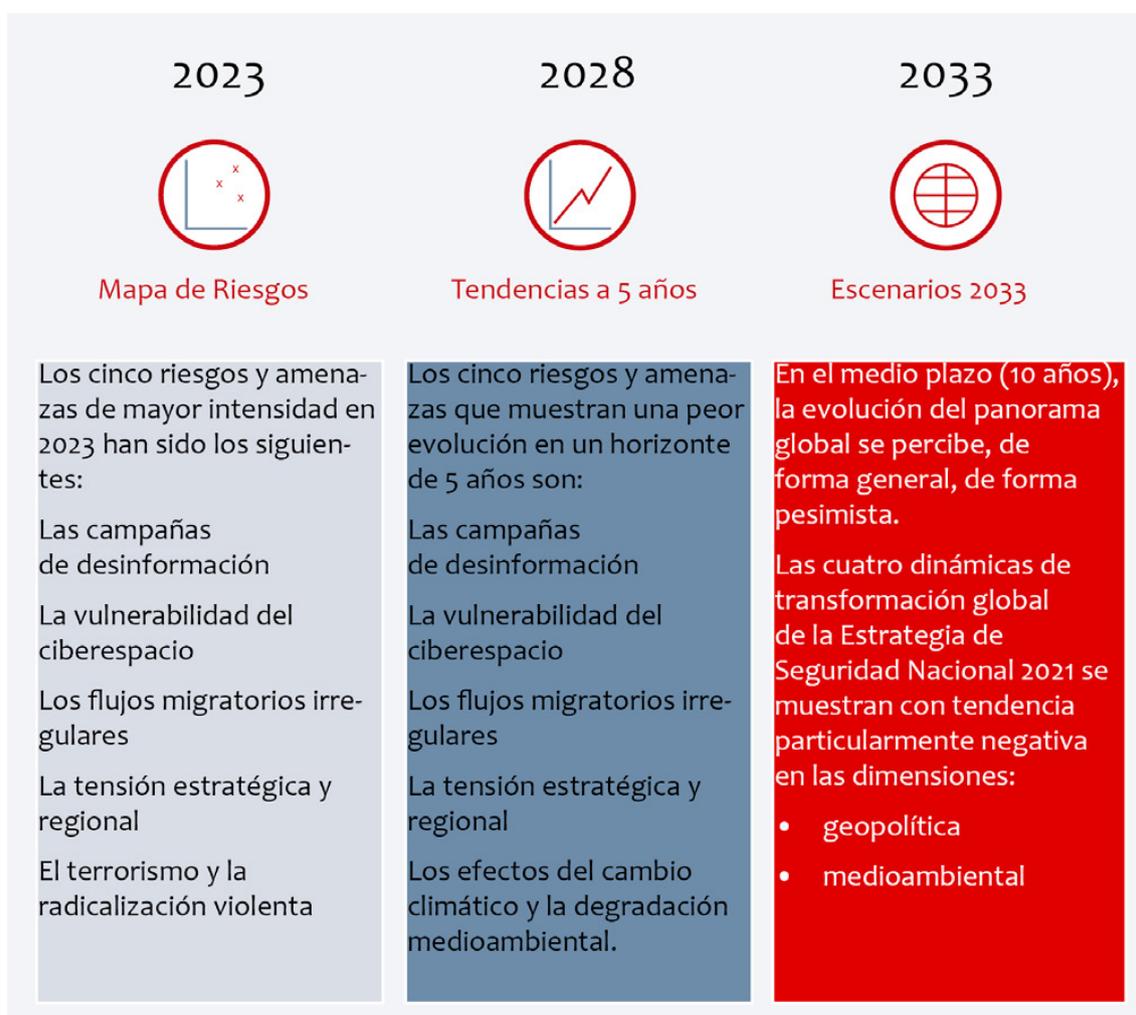


Figura A-8

Elementos de mayor preocupación como resultado de la encuesta de percepción de riesgos para la Seguridad Nacional (Mapa de riesgos, tendencias a 5 años y escenarios 2033)



DSN

www.dsn.gob.es