



## **ACTA DE LA REUNIÓN DEL FORO CONTRA LAS CAMPAÑAS DE DESINFORMACIÓN EN EL ÁMBITO DE LA SEGURIDAD NACIONAL**

**Jueves, 15 de diciembre de 2022**

A las 09:30 horas se reúne, en formato híbrido, de forma presencial y mediante videoconferencia, el Foro Contra las Campañas de Desinformación en el ámbito de la Seguridad Nacional (en adelante Foro), previa convocatoria y con el siguiente orden del día:

1. Bienvenida del Director General del Departamento de Seguridad Nacional y presidente del Foro.
2. Aprobación del acta de la reunión del 26 de octubre de 2022.
3. Cambio en la Vocalía nombrada en representación de centros de análisis de la realidad jurídica y sociopolítica nacional e internacional, a propuesta del Centro de Estudios Políticos y Constitucionales.
4. Debate y votación para aprobación de las propuestas de Grupos de Trabajo.
5. Dinámica de trabajo de los grupos de trabajo.
6. Otras cuestiones.

Asisten a la sesión las personas que se relaciona en el Anexo I de la presente acta. Preside la misma el director del Departamento de Seguridad (DSN) y actúa como secretaria la jefa de la Unidad de Ciberseguridad y contra Desinformación del DSN.

A continuación, se detalla el desarrollo del orden del día.



## **1. Bienvenida del Director General del Departamento de Seguridad Nacional y presidente del Foro.**

El presidente del Foro da la bienvenida a los asistentes y les agradece su asistencia, agradeciendo también el compromiso de los vocales por el número y calidad de las propuestas de Grupos de Trabajo recibidas.

## **2. Aprobación del acta de la reunión del 26 de octubre de 2022.**

Se aprueba sin objeción el acta de la reunión del 26 de octubre de 2022, que fue circulada junto a la actual convocatoria.

## **3. Cambio en la Vocalía nombrada en representación de centros de análisis de la realidad jurídica y sociopolítica nacional e internacional, a propuesta del Centro de Estudios Políticos y Constitucionales.**

El presidente informa que Francisco Balaguer Callejón, nombrado en representación de los centros de análisis de la realidad jurídica y sociopolítica nacional e internacional, a propuesta del Centro de Estudios Políticos y Constitucionales Catedrático en Derecho, ha causado baja como vocal del Foro, debido a motivos personales.

Para cubrir esta vocalía el Centro de Estudios Políticos y Constitucionales ha propuesto a Leyre Burguera Ameave, profesora de Derecho Constitucional de la UNED. El presidente procede a nombrarla como vocal de este Foro.

## **4. Debate y votación para aprobación de las propuestas de Grupos de Trabajo**

El presidente detalla que se han recibido numerosas propuestas de formación de Grupos de Trabajo, tras combinar aquellas propuestas similares, han resultado 13 propuestas. Dos las propuestas tienen gran relación con la concienciación y la alfabetización mediática, por lo que se considera más idóneo presentarlas en el marco del Foro de Cultura de Seguridad Nacional, debido a la mayor presencia de representantes del sector educativo. Estas propuestas son:

- Actuaciones conjuntas de medios de comunicación ante campañas de desinformación para elevar el conocimiento público sobre esas amenazas,



integración de las propuestas realizadas por Sergio Hernández García y Emilio Lliteras Arañó.

- Fomento del pensamiento crítico y científico ante campañas manipulativas, propuesta realizada por Sergio Hernández García

Asimismo, informa que, de las once propuestas restantes, sobre tres de ellas no se cuenta con un ofrecimiento de coordinador de la sociedad civil o la Administración Pública, por lo que considera conveniente posponerlas mientras se identifican posibles coordinadores. Estas propuestas son:

- Uso instrumental de información científica en el contexto de campañas de desinformación, propuesta realizada por David Arroyo Guardoño.
- El valor de marca, una garantía de solvencia, propuesta realizada por Emilio Lliteras Arañó.
- Controles editoriales internos, una tarea que implica a todos los canales de comunicación, propuesta realizada por Emilio Lliteras Arañó.

Se procede a debatir y votar las nueve propuestas restantes.

#### **PROPUESTA 1: Estrategia contra las campañas de desinformación en el ámbito de la Seguridad Nacional**

- **Coordinador sociedad civil:** Manuel Torres Soriano
- **Coordinador AGE:** Departamento de Seguridad Nacional
- **Vocal que realiza la propuesta:** Departamento de Seguridad Nacional

El presidente del Foro expone los motivos por los cuales debe de crearse este grupo, entre ellos, tras una breve introducción histórica y una exposición de la actualidad geopolítica respecto a los riesgos y amenazas a los que se enfrenta España, sugiere que, como país, debemos situarnos al mismo nivel que otras potencias adquiriendo y construyendo capacidades contra las campañas de desinformación y este Foro es una de ellas. Finaliza explicando a los asistentes, los trámites para la realización de una estrategia de segundo nivel.



Los objetivos de este grupo serán analizar los actuales desarrollos y recomendaciones en materia de estrategias de seguridad contra la desinformación de cara a plantear propuestas de grupos de trabajo para el Foro que busquen estudiar aquellos aspectos sobre los que exista necesidad de ampliar el conocimiento para identificar su efectividad o su aplicabilidad en el ámbito nacional.

Toma la palabra Manuel Torres, el cual agradece haber sido propuesto como coordinador del grupo y sugiere que participen como expertos el resto de vocales del foro.

No habiendo ninguna objeción, el presidente del Foro da por constituido el grupo y nombra a los coordinadores del mismo.

**PROPUESTA 2: Mapa de las capacidades de investigación en desinformación en las Universidades y centros de investigación españoles.**

- **Coordinador sociedad civil:** Leticia Rodríguez
- **Coordinador AGE:** Departamento de Seguridad Nacional
- **Vocal que realiza la propuesta:** Antonio Manuel Díaz Fernández

El presidente da la palabra a Antonio Manuel Díaz, quien expone el interés que motiva esta propuesta y el objetivo, que será efectuar un estudio de las Universidades y centros de investigación ya que son, probablemente, los entornos donde mayor concentración de conocimiento existe en una sociedad. Uno los ámbitos de conocimiento que albergan es el estudio de la desinformación en sus diferentes dimensiones: sociológica, psicológica, pedagógica, comunicativa... La fundamentación de estrategias contra la desinformación en España ha de pasar por contar con una radiografía clara de cuáles son los activos de los cuáles se dispone, así como las carencias que sería necesario cubrir. Este mapa permitiría fomentar las relaciones de colaboración entre centros universitarios, así como diferentes sectores fuera del ámbito universitario, al tiempo que identificar de cara a estrategias contra la desinformación desarrolladas por otros países aliados, cuáles son los posibles expertos y grupos de referencia españoles en las diferentes materias. Este panel tendrá como misión el realizar un mapa de las capacidades existentes en las universidades y centros de investigación españoles contra la desinformación desde la perspectiva más amplia posible. Para ello, el panel abordará tres aspectos: i) expertos por temáticas, ii) grupos de investigación, áreas de



conocimiento y líneas de investigación y, iii) ámbitos cubiertos y necesarios para contribuir a desarrollar una comprehensiva estrategia nacional contra la desinformación.

David Arroyo sugiere que hay que aunar esfuerzos, evitar duplicidades y que no haya dicotomías con otras iniciativas, nombrando expresamente al Sistema de Ciencia, Tecnología e Innovación (SECTI).

Leyre Bruguera manifiesta su deseo de colaborar con este grupo de trabajo.

No habiendo ninguna objeción, el presidente del Foro da por constituido el grupo y nombra a los coordinadores del mismo.

**PROPUESTA 3: Metodología y buenas prácticas para la detección y verificación de la desinformación y para la respuesta en el plano de la comunicación.**

- **Coordinador sociedad civil:** Aurelio Martín González
- **Coordinador AGE:** Subdirección General de Comunicación Estratégica, Diplomacia Pública y Redes del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación.
- **Vocal que realiza la propuesta:** integración de las propuestas del Departamento de Seguridad Nacional, Aurelio Martín González, Sergio Hernández García y Emilio Lliteras Arañó.

La secretaria del Foro expone la necesidad de elaborar un manual que sirva para que, tanto la Administración, como los medios y los periodistas, y en general la sociedad civil en su conjunto, conozca mejor como identificar las campañas de desinformación, así como las opciones y mejores prácticas que existen en el plano de la comunicación para afrontarlas.

Los objetivos de este grupo serán la elaboración de un manual que, por un lado, permita a las organizaciones y ciudadanos conocer las principales técnicas usadas por los difusores de desinformación, identificarla y verificar la información, y, por otro, recoja un compendio de buenas prácticas sobre cómo afrontar la desinformación desde el plano de la comunicación.

Entre los objetivos, incluir una metodología para resolver incógnitas como saber de dónde viene una información, qué fuente la está difundiendo, con qué intenciones, cómo



se puede verificar y contrastar con otras fuentes fiables, cómo poder distinguir si una fuente es fiable o no. Saber distinguir entre lo verdadero y lo falso.

En lo que se refiere a las buenas prácticas para la comunicación como respuesta a las campañas de desinformación, recoger las diferentes estrategias que se pueden seguir (tanto preventivas como reactivas).

Aurelio Martín y la vocal asesora de Internet de la Subdirección General de Comunicación Estratégica, Diplomacia Pública y Redes del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación agradecen su propuesta como coordinadores del grupo.

Maria Penedo agradece la inclusión de su propuesta además sugiere que en el grupo participen expertos de la Asociación de Medios de Información (AMI) y la Asociación Española de Radio Comercial (AERC). Además, indica que no está de acuerdo en que se elabore un manual de buenas prácticas dirigido a los periodistas y medios de comunicación. Manifiesta que ese manual debería ir dirigido al usuario final, a la ciudadanía, para ayudarles a detectar las desinformaciones y formas de verificación.

No habiendo ninguna objeción, el presidente del Foro da por constituido el grupo y nombra a los coordinadores del mismo.

**PROPUESTA 4: Análisis del cumplimiento en España de los compromisos adquiridos a nivel europeo por los prestadores de servicios de la sociedad de la información, en especial por parte de los grandes prestadores de internet y de las principales redes sociales, en materia de desinformación, en relación con los contenidos generados y/ o distribuidos por dichos prestadores.**

- **Coordinador sociedad civil:** Alejandro Perales Albert
- **Coordinador AGE:** Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital.
- **Vocal que realiza la propuesta:** Alejandro Perales Albert

El presidente da la palabra a Alejandro Perales, quien expone los motivos por los cuales debe crearse este grupo, destacando la necesidad de evaluar y establecer un sistema de indicadores de medición y la desmonetización de las campañas de desinformación.



Igualmente, informa del interés por que formen parte de este grupo expertos de la industria digital, de AUTOCONTROL, y de la CNMC, por ser estos los representantes de España en el European Regulatory Group for Audiovisual Media Service (ERGA).

La vocal representante del Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital manifiesta el interés de ese organismo en coordinar el grupo, si bien todavía están pendientes de determinar la persona responsable, que será de la CNMC o la SEDIA.

No habiendo ninguna objeción, el presidente del Foro da por constituido el grupo y nombra a los coordinadores del mismo.

**PROPUESTA 5: Los efectos psicológicos de la manipulación e injerencia informativa y su afectación a la libertad de opinión. Uso de campañas de desinformación (actividades de Injerencia y Manipulación Extranjera de la Información) para la radicalización violenta y la amplificación de conflictos sociales: predicción, analítica y prevención. Se propone cambio a “Actividades de Injerencia y Manipulación Extranjera de la información. Efectos psicológicos, radicalización violenta y amplificación de conflictos sociales: predicción, analítica y prevención”.**

- **Coordinador sociedad civil:** Sara Degli Esposti
- **Coordinador AGE:** Oficina de Coordinación de Ciberseguridad, Ministerio del Interior.
- **Vocal que realiza la propuesta:** Integración propuestas de Sergio Hernández García y David Arroyo Guardado.

El presidente da la palabra a Sergio Hernández, quien expone los motivos por los cuales debe de crearse este grupo. Destaca el interés en analizar de los efectos psicológicos de la manipulación e injerencia informativa y su afectación a la libertad de opinión, a través de la identificación de los ecosistemas desinformativos. Pone a disposición las bases de conocimientos de los verificadores nacionales, por disponer de datos cuantitativos y cualitativos y advierte del riesgo de tensionar sociedades a través de la desinformación.

A continuación, David Arroyo añade que dentro de los objetivos del grupo estaría la identificación y estudio de los vectores de vulnerabilidad e ingeniería social dirigidos que aprovechan las campañas de desinformación para amplificar conflictos sociales, así



como trabajar en modelos predictivos. También destaca la necesidad de analizar el discurso e identificar las técnicas manipulativas y lingüísticas empleadas en las teorías de la conspiración y su relación con las TTPs utilizadas por las campañas de desinformación.

El vocal en representación del Ministerio del Interior, manifiesta el interés que ese Ministerio tiene en este grupo respecto a cómo las campañas de desinformación afectan a los procesos de radicalización violenta y en particular al yihadismo. Propone buscar posibles expertos entre alguna persona del CITCO.

No habiendo ninguna objeción, el presidente del Foro da por constituido el grupo y nombra a los coordinadores del mismo.

#### **PROPUESTA 6: Desinformación en procesos electorales**

- **Coordinador sociedad civil:** María González
- **Coordinador AGE:** Dirección General de Política Interior, Ministerio del Interior.
- **Vocal que realiza la propuesta:** Miguel Ferrer Jiménez

El presidente da la palabra a Miguel Ferrer, quien explica que el objetivo de este grupo sería poner en común las buenas prácticas en la lucha contra la desinformación en períodos electorales de las diferentes plataformas, recopilando esas prácticas para su uso por el Foro y terceros. Entre estas prácticas se incluyen las dirigidas a la alfabetización mediática y acciones de divulgación e información de buenas prácticas y modos de actuación de las plataformas. Además, se buscará proyectar todos estos trabajos en el ámbito Latinoamérica, desde una visión lingüística común reforzada por la digitalización y la cercanía lingüística y socio-cultural.

La jefa de la Unidad de Cooperación Electoral del Ministerio del Interior agradece su nombramiento como coordinadora. Leyre Burguera y José Domingo Castaño manifiestan su interés por proponer expertos de sus sectores para este grupo. David Arroyo pide que este grupo se coordine con la propuesta cinco, dadas las derivaciones que tiene sobre este.

No habiendo ninguna objeción, el presidente del Foro da por constituido el grupo y nombra a los coordinadores del mismo.



**PROPUESTA 7: Estudio de la desinformación rusa a nivel internacional en el contexto de la invasión rusa de Ucrania.**

- **Coordinador sociedad civil:** Nicolás de Pedro
- **Coordinador AGE:** Ministerio de Defensa.
- **Vocal que realiza la propuesta:** Departamento de Seguridad Nacional y Ministerio de Defensa.

El presidente del Foro expone los motivos por los cuales debe de crearse este grupo, hace una breve reseña sobre cómo la doctrina militar rusa prevé el uso de la manipulación del espacio informativo para alcanzar objetivos político-estratégicos. Finaliza con las principales narrativas articuladas por el Kremlin en el contexto de la invasión rusa de Ucrania y apunta a que suponen un buen ejemplo de caso de estudio.

Los objetivos del grupo se centrarán en el estudio de la desinformación utilizada por el estado ruso para justificar la invasión de Ucrania, limitar el apoyo internacional a Ucrania y para menoscabar la imagen y cohesión de organizaciones como la UE o la OTAN. También tratará de mejorar el conocimiento de las técnicas y procedimientos empleados en esta campaña para evaluar las vulnerabilidades utilizadas para su difusión y proponer mecanismos para poder mitigar su impacto.

Toma la palabra el vocal en representación del Ministerio de Defensa y expone los tres pilares sobre los que se debería estructurar el trabajo, el primero para entender que hace Rusia en el campo de la desinformación entendiéndolo desde la óptica de la comunicación estratégica; el segundo sobre la burbuja cognitiva existente dentro de Rusia; y, por último, como se utilizan estas técnicas en la acción exterior rusa, por ejemplo, en África.

Toma la palabra Nicolás de Pedro agradece su propuesta de nombramiento, destaca la penetración de narrativas del Kremlin para manipular al Sur Global, con la penetración en África y mundo árabe. Indica que en los prolegómenos del inicio de la invasión rusa y con el objetivo de tomar Kiev, se articuló una campaña de ofuscación para tratar de confundir militarmente a las fuerzas ucranianas.

No habiendo ninguna objeción, el presidente del Foro da por constituido el grupo y nombra a los coordinadores del mismo.



### **PROPUESTA 8: Técnicas, metodologías y prospectiva IA para combatir la desinformación.**

- **Coordinador sociedad civil:** Paolo Rosso
- **Coordinador AGE:** Departamento de Seguridad Nacional
- **Vocal que realiza la propuesta:** David Arroyo Guardañó

El presidente da la palabra a David Arroyo, quien expone el interés por ahondar en el conocimiento de como las nuevas tecnologías, y especialmente la IA, pueden tanto facilitar la desinformación como ayudar a combatirla.

Paolo Rosso agradece la propuesta de coordinación, y apunta que otras dos personas le ayudarán en la tarea de coordinación: David Ríos y David Camacho.

No habiendo ninguna objeción, el presidente del Foro da por constituido el grupo y nombra a los coordinadores del mismo.

### **PROPUESTA 9: Técnicas y metodologías de ciberinteligencia para la investigación de operaciones de información y guerra cognitiva.**

- **Coordinador sociedad civil:** Javier Valencia, Universidad de Salamanca.
- **Coordinador AGE:** Oficina de Coordinación de Ciberseguridad, Ministerio del Interior.
- **Vocal que realiza la propuesta:** David Arroyo Guardañó

El presidente da la palabra a David Arroyo, quien realiza una comparativa e indica similitudes entre los aspectos ciberseguridad y el vector de entrada de la desinformación en el ámbito cognitivo de las personas. Sugiere que este grupo también guarda relación con el grupo 7.

Toma la palabra Javier Valencia agradeciendo su propuesta como coordinador e indica que las bases del trabajo deberían ser la de desarrollar una taxonomía, y avanzar en la detección de riesgos y de APM (Advance Persistent Manipulators). Para ello, es necesario explorar lo que ya se ha trabajado en este ámbito y explorar la interrelación que tiene este ámbito con el de la ciberseguridad.

Toma la palabra el vocal en representación del Ministerio del Interior, quien agradece la propuesta e incide en la utilidad que los trabajos de este grupo puedan tener para las FCSE y las FFAA, así como para empoderar a la sociedad civil. Comenta que el



documento publicado por ENISA sobre Ciberseguridad e injerencia extranjera en el ecosistema de información de la UE puede servir como referencia y punto de partida del grupo. Asimismo, ofrece la infraestructura de la OCC para intercambio seguro de los documentos de trabajo.

Toma la palabra el vocal en representación del Ministerio de Defensa y destaca el interés en la participación en este grupo proponiendo la posibilidad de que participen como expertos miembros del MDEF.

No habiendo ninguna objeción, el presidente del Foro da por constituido el grupo y nombra a los coordinadores del mismo.

## **5. Dinámica de trabajo de los grupos de trabajo**

El presidente recuerda la finalidad de los trabajos debe estar alineada con la recogida en la Orden PCM/541/2022, es decir fomentar el conocimiento de la amenaza de las campañas de desinformación.

También resalta que el resultado de los grupos debe ser un documento de análisis, que debe tener rigor en la citación de los datos y afirmaciones que se contengan. No existirá una limitación de la extensión de los trabajos si bien se desaconseja trabajos demasiado largos. Los resultados de los trabajos serán de carácter públicos.

**En relación al papel de los coordinadores de la sociedad civil, destaca que su misión incluirá la convocatoria de las reuniones necesarias, la coordinación del documento, la gestión, en su caso, del repositorio documental, la propuesta de expertos para abordar temas que requieran conocimiento específico y también serán los encargados de dar cuenta de los trabajos del Grupo de Trabajo ante el Plenario. Los coordinadores de la Administración, además de colaborar con el coordinador de la sociedad civil en sus tareas de coordinación, asistirá con la identificación de expertos de la Administración y facilitará al grupo aquellos documentos oficiales que, siendo de acceso público, puedan resultar relevantes para el objetivo del Grupo de Trabajo.**

Los grupos de trabajo estarán abiertos a incorporar a otros expertos en la materia, sin existir un límite máximo, si bien un número elevado de expertos puede condicionar las funciones de coordinación.



Por último, indica que la duración de los trabajos será, idealmente de cinco o seis meses, de forma que se puedan publicar y presentar en el tercer trimestre de 2023.

**Otras cuestiones.**

No habiendo más asuntos que tratar, el Sr. presidente del Foro levanta la sesión a las 12:08 horas del 15 de diciembre de 2022.



## ANEXO I: ASISTENTES A LA REUNIÓN

### Vocales del Foro:

- El director del Departamento de Seguridad Nacional (presidente)
- La directora de Gabinete de la Secretaría de Estado de Comunicación (vicepresidenta)
- La jefa de la Unidad de Ciberseguridad y contra la Desinformación del Departamento de Seguridad Nacional (secretaria)
- El jefe de la Sección de Conducción Estratégica del EMACON del Ministerio de Defensa.
- El jefe de Sección de Apoyo a Incidentes de Ciberseguridad de la Oficina de Coordinación Cibernética en sustitución del jefe de la Oficina de Coordinación de Ciberseguridad del Ministerio del Interior.
- La directora adjunta del Gabinete del ministro de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación.
- La asesora del Gabinete de la vicepresidenta, del Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital.
- Sergio Hernández García
- David Arroyo Guardado
- Miguel Ferrer Jiménez
- José Domingo Gómez Castallo
- Leyre Burguera Ameave
- María Penedo Jiménez, en sustitución del Emilio Lliteras Arañó
- Aurelio Martín González
- Antonio Manuel Díaz Fernández
- Manuel Torres Soriano
- Alejandro Perales Albert

### Expertos invitados:

- La jefa de la Unidad de Cooperación Electoral en la Subdirección General de Política Interior y Procesos Electorales del Ministerio del Interior
- La vocal asesora de Internet de la Subdirección General de Comunicación Estratégica, Diplomacia Pública y Redes del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación.
- Leticia Rodríguez Fernández
- Hannes Felix Mueller
- María González Jover
- Nicolás de Pedro Domínguez
- Paolo Rosso
- Javier Valencia Martínez de Antoñana